



PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

VS

ESTRELLA PALACIOS DOMINGUEZ

ASUNTO: Se presenta queja para el inicio de un procedimiento sancionador especial por violaciones a disposiciones en materia de propaganda electoral.

C. JOSÉ GUADALUPE GUICHO ROJAS
SECRETARIO EJECUTIVO DEL
CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO
ELECTORAL DEL ESTADO DE
SINALOA.

PRESENTE. -

LIC. GUILLERMO QUINTANA PUCHETA mexicano, mayor de edad, casado, de ocupación Licenciado en Derecho en el libre ejercicio de la profesión, promoviendo en mi carácter de representante propietario del Partido Acción Nacional, personería que el suscrito tiene debidamente acreditada ante el Consejo Municipal Electoral en Mazatlán, Sinaloa; señalando como domicilio para recibir notificaciones en el domicilio ubicado en Paseo Niños Héroes 202, Primer Cuadro, 80000 Culiacán Rosales, edificio del partido del Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional, así como el correo electrónico quintanagmo@icloud.com y autorizando para tal efecto al **C. LIC. EDGARDO BURGOS MARENTES**; Ante usted con el debido respeto comparezco y expongo:

Que con fundamento en los artículos 289, 303, y 305 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa (en adelante LIPES); 10, 35, 58, y 59 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa (en adelante Reglamento de Quejas y Denuncias); 11 del Reglamento del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa para la Difusión, Fijación y Retiro de la Propaganda Electoral (en adelante, Reglamento de Propaganda, y demás normatividad electoral aplicable, promuevo un Procedimiento Sancionador Especial Sancionador en Materia de Propaganda Electoral para denunciar a la **C. ESTRELLA PALACIOS DOMINGUEZ**, candidata a **Presidenta Municipal por el Ayuntamiento de Mazatlán, Sinaloa, por violaciones a la LIPES, el Reglamento de Quejas y Denuncias, el Reglamento de Propaganda, y demás normatividad aplicable**; y al partido político **MORENA** por su culpa in vigilando; por lo que a efecto de ajustarme a lo dispuesto en el artículo 42, del Reglamento en cita, manifiesto lo siguiente:

I. Nombre del quejoso, con firma autógrafa o huella digital: Guillermo Quintana Pucheta en mi carácter de representante propietario del Partido Acción Nacional ante el Consejo Electoral Municipal en Mazatlán, Sinaloa, calidad que el suscrito tiene reconocida ante este Consejo General.

II. Domicilio para oír y recibir notificaciones: Paseo Niños Héroes 202, Primer Cuadro, 80000 Culiacán Rosales, edificio del partido del Comité Directivo Estatal



del Partido Acción Nacional y autorizando para tal efecto al C. LIC. EDGARDO BURGOS MARENTES.

III. Los documentos que sean necesarios para acreditar la personalidad: Esta se encuentra reconocida por esta autoridad.

IV. Narración expresa y clara de los hechos en que se basa la queja: Se hace en el apartado correspondiente.

V. Ofrecimiento y exhibición de pruebas; o la mención de las que habrán de requerirse, por no tener posibilidad de recabarlas: Se mencionan y ofrecen en el apartado correspondiente.

VI. En su caso, las medidas cautelares que se soliciten: Se enuncian en el apartado correspondiente.

Esta queja o denuncia se fundamenta en atención a los siguientes:

HECHOS

PRIMERO. - El 21 de abril de 2024, la C. ESTRELLA PALACIOS DOMÍNGUEZ publicó en su perfil de Instagram una fotografía georreferenciada a Mazatlán, en la que aparece la candidata con dos simpatizantes los cuales portan un utilitario denominado mandil, el cual está siendo repartido y entregado a sus simpatizantes por la denunciada, y al frente del citado mandil se aprecia un impreso que a la letra dice "ESTRELLA PALACIOS, PRESIDENTA, en la que se utiliza la tipografía y colores institucionales de MORENA, así como la denominación de ese instituto político.



La publicación es consultable en:

<https://www.instagram.com/p/C6CVoGYSia9/?igsh=MXy4d3FobHFrZHlmcg==>

SEGUNDO. - El 23 de abril de 2024, la C. ESTRELLA PALACIOS DOMÍNGUEZ publicó en su perfil de Instagram un video (rells) georreferenciado a Mazatlán, en la



que aparece la candidata con una blusa color tinto y al frente de la blusa se aprecia un impreso que a la letra dice "ESTRELLA PALACIOS, PRESIDENTA, en la que se utiliza la tipografía y colores institucionales de MORENA, así como la denominación de ese instituto político.



La publicación es consultable en: <https://www.instagram.com/reel/C6HB-VJpGRq/?igsh=ejNqNHpoOHQ3MGli>

TERCERO. - El 19 de abril de 2024, la C. ESTRELLA PALACIOS DOMÍNGUEZ publicó en su perfil de Instagram un video (rells) georreferenciado a Mazatlán, en la que aparece la candidata con una blusa color tinto y al frente de la blusa se aprecia un impreso que a la letra dice "ESTRELLA PALACIOS, PRESIDENTA, en la que se utiliza la tipografía y colores institucionales de MORENA, así como la denominación de ese instituto político. Así mismo publicita una gorra en color blanco en la que se aprecia de nueva cuenta "ESTRELLA PALACIOS, PRESIDENTA



La publicación es consultable en:

<https://www.instagram.com/reel/C5-G6haOW0M/?igsh=MWRhMWppemV0d214cg==>

CUARTO. - EL 23 de abril de 2024, se identificaron varios espectaculares en el que aparece las imágenes de las CC. ESTRELLA PALACIOS DOMÍNGUEZ, en la que se utiliza la tipografía y colores institucionales de MORENA, así como la denominación de ese instituto político, y aparece solo "ESTRELLA PALACIOS, PRESIDENTA". Espectaculares fijados en diversos domicilios de esta localidad, en los cuales, los cuales solo son ilustrativos mas no cuantitativos, debido a que existen muchos más fijados de este municipio de Mazatlán.

Espectaculares que se detallan a continuación:



Carretera internacional s/n bajando el puente frente a una gasolinera



Atrás de yarda de frutas y verduras.



Entrada club deportivo murala



Avenida Carreterra Internacional frente al Colegio Hispanoamericano

QUINTO. – Como se puede apreciar tanto de los utilitarios como de los espectaculares incumplen a las reglas en materia de propaganda electoral para el periodo de campaña, toda vez que, en la referida propaganda difundida en cinco anuncios espectaculares, así como en los diversos utilitarios los cuales no contienen claramente la precisión del carácter de candidata a la Presidencia municipal de Mazatlán, Sinaloa, de la denunciada, en contravención a la normativa de la materia. Lo anterior es una vulneración en materia de propaganda político - electoral para el periodo de campaña debido a que no se señala la calidad de candidata de ESTRELLA PALACIOS DOMÍNGUES.

NORMATIVIDAD INFRINGIDA

En los hechos denunciados, la C. ESTRELLA PALACIOS DOMÍNGUEZ produce y difunde propaganda electoral que contiene violaciones a la



normativa electoral que nos rige, lo anterior en su carácter de candidata a la Presidencia Municipal de Mazatlán.

Esta circunstancia configura una violación a los artículos 178 y 182, fracciones III y IV, de la LIPES; el artículo 9 del Reglamento de Propaganda; y, el artículo 246 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante, LGIPE), todos relativos a las reglas que rigen la propaganda electoral de campaña.

Primeramente, considero indispensable definir qué se entiende por **propaganda electoral**.

Al respecto, el artículo 178, fracción II, de la LIPES define a la propaganda electoral como:

"...el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones en audio y video, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas."

(El énfasis es añadido.)

El mismo artículo, en su parte final, establece que el propósito de la propaganda electoral es el siguiente:

"Tanto los actos de campaña, como la propaganda electoral deberán propiciar el conocimiento de los perfiles de los candidatos y la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones propuestos por los partidos políticos, coaliciones o candidatos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que hubieren registrado."

(El énfasis es añadido.)

Seguidamente, el artículo 182, fracciones III y IV, de la LIPES dispone:

"Artículo 182. La propaganda electoral se sujetará en lo conducente a lo establecido en los artículos 209, 210, 211 y 212 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y a las siguientes disposiciones:
(El énfasis es añadido.)

...

III. Propiciará el conocimiento de los perfiles de los candidatos, la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones



propuestas por los partidos políticos y coaliciones de sus documentos básicos, y el candidato independiente de la plataforma electoral a saber: su diagnóstico sobre el desarrollo del Estado, los problemas sociales, económicos y políticos del Estado, así como su propuesta de solución a los mismos;

IV. La propaganda electoral impresa que utilice el candidato, deberá contener identificación precisa del emblema que lo identifique, y del partido político o coalición que lo postula; y,
..."

(El énfasis es añadido.)

Por su parte, el artículo 5, fracción XXII, del Reglamento de Propaganda, conceptualiza a la propaganda electoral como:

"... el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones en audio y video, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, coaliciones, candidatas y candidatos y sus simpatizantes, con el propósito de presentarlos ante la ciudadanía y solicitar expresamente el sentido de su voto el día de la elección."

(El énfasis es añadido.)

Adicionalmente, el artículo 9 del mismo reglamento dispone:

"Artículo 9.- La propaganda de precampaña y campaña electoral en todas sus modalidades deberá contener la identificación precisa del nombre de la precandidata o precandidato y candidata o candidato, según corresponda y del partido político o coalición por el que busca ser postulada o es postulado, además del distrito electoral o municipio, que corresponda, o en su caso, de la entidad para la elección de la Gubernatura."

(El énfasis es añadido.)

Aunado a estas disposiciones, el artículo 246, párrafo 1, de la LGIPE expresamente ordena:

"Artículo 246.

1. La propaganda impresa que los candidatos utilicen durante la campaña electoral deberá contener, en todo caso, una identificación precisa del partido político o coalición que ha registrado al candidato."

(El énfasis es añadido.)



Con base en estas disposiciones normativas es dable afirmar que la propaganda electoral debe contener los siguientes elementos:

1. La identificación del nombre de la persona candidata
2. La identificación del partido o coalición que la postula

Esto es así porque el propósito primordial de la propaganda electoral es promover el conocimiento de la persona candidata, así como la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones propuestos por el partido o coalición postulante, particularmente, la plataforma electoral que hubieren registrado.

En los hechos denunciados, la C. ESTRELLA PALACIOS DOMÍNGUEZ, candidata común de los partidos MORENA y VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO, produce y difunde propaganda electoral impresa en la que incorpora la imagen de la denunciada en su calidad de candidata a la Presidencia, **sin hacer una referencia visible a que esa candidatura es por la que compite**. Es decir, no se observa el carácter que guarda ESTRELLA PALACIOS DOMINGUEZ, no se precisa si es candidata a algún cargo de elección popular.

Lo anterior es similar en los videos que se están reproduciendo a favor de la denunciada, y en la serie de utilitarios que se están ofertando y dando a sus simpatizantes.

Ahora bien, cabe precisar que, del análisis de los medios de convicción que se aportan a esta denuncia y de los materiales denunciados, no se advierte en los mismos la calidad de candidata de ESTRELLA PALACIOS DOMINGUEZ, de manera que la propaganda denunciada incumple con el deber de señalar de manera expresa, por medios gráficos y auditivos, la calidad de candidata de quien es promovido, en contravención a lo establecido en los artículos 211, párrafo 3; y 227, párrafo 3 in fine, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

De esta manera, resulta que el material denunciado, no cumple con la finalidad de la propaganda en campañas, esto es, que los espectaculares, materiales utilitarios y los promocionales además de estar dirigidos a la ciudadanía en general, especifiquen sin lugar a duda de manera visible el carácter de candidata que ostenta la persona que se está promocionando.

En el caso que nos ocupa, los materiales objetados no cumplen con la finalidad referida, toda vez que NO se precisa de manera visible y correcta el cargo de elección popular al que aspira la persona que se publicita mediante espectaculares



por lo que se incumple con lo previsto en el artículo 211, párrafo 3, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

Esta circunstancia propicia la confusión en el electorado al promover una candidatura sin precisar cuál. Candidatura que es promovida por MORENA para contender en el proceso electoral local ordinario 2023-2024 en Sinaloa.

CULPA IN VIGILANDO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS MORENA, DEL TRABAJO, VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO, QUE CONFORMAN LA COALICIÓN "JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN BAJA CALIFORNIA"

Aunado a lo antes expuesto, de conformidad con el inciso a) del artículo 25, de la Ley General de Partidos Políticos es obligación de los partidos políticos conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del estado democrático, respetando la libre participación política y los derechos de los ciudadanos; esto se traduce a velar por que sus precandidatos, candidatos y militantes cumplan con la normatividad electoral, lo cual guarda relación con la fracción IX del ordinal 23 de la Ley de Partidos Políticos del Estado de Baja California.

Este deber de vigilancia de los partidos políticos ha sido confirmado por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación mediante la tesis XXXIV/2004: *"PARTIDOS POLÍTICOS. SON IMPUTABLES POR LA CONDUCTA DE SUS MIEMBROS Y PERSONAS RELACIONADAS CON SUS ACTIVIDADES"*.

En este sentido, el partido político **MORENA** que postula a la candidata denunciada, incumplieron en su calidad de garantes de los principios del estado democrático al tolerar que la C. ESTRELLA PALACIOS DOMÍNGUEZ llevara a cabo actos que constituyen una clara violación a la normativa electoral en materia de propaganda electoral y fiscalización de las campañas.

Por lo tanto, el incumplimiento a su obligación de garante actualiza su responsabilidad en términos del inciso a) del artículo 25, de la Ley General de Partidos Políticos y, por ende, deben ser sancionados.

Finalmente, solicito que los gastos que se adviertan de la presente denuncia sean contabilizados como gastos de campaña y se informe a la Unidad de Fiscalización de tales gastos o posibles gastos.

SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES



Con fundamento en el artículo 35 del Reglamento de Quejas, se solicita se dicten las medidas cautelares consistentes en la **SUSPENSIÓN INMEDIATA** traducida en ordenar dar de baja del perfil de Instagram y Facebook las publicaciones denunciadas, así como en el uso de la tipografía. Así mismo se ordene el retiro inmediato de la propaganda ilícita denunciada en esta queja, fijada en diversos inmuebles de esta localidad, así como en la propaganda electoral, artículos utilitarios, o cualquier otra imagen, mensaje o expresión relacionada con la candidata ESTRELLA PALACIOS DOMINGUEZ y de MORENA en la campaña electoral correspondiente a la elección de municipales de Mazatlán, Sinaloa. La cual carece la identificación de la postulación de que es objeto. Es decir no se aprecia que dicha propaganda señale que es candidata a la Presidencia Municipal de Mazatlán, Sinaloa.

En tal virtud, solicito que la Comisión de Quejas y Denuncias de este Consejo decrete nuevas y reforzadas medidas cautelares, a efecto de que esta larga estrategia no se extienda más. Además, se solicita que se retiren todos aquellos espectaculares de la C. ESTRELLA PALACIOS DOMINGUEZ que no cumplen con las normas electorales, esto con la finalidad de salvaguardar el proceso electoral 2023-2024 y la legislación electoral.

De igual forma se solicita ordenar al Partido MORENA y a ESTRELLA PALACIOS DOMINGUEZ, precandidata a la Presidencia del Municipio de Mazatlán, Sinaloa, que, de inmediato, sustituyan el contenido de la propaganda difundida en anuncios espectaculares denunciados en esta queja, así como los demás que estén en la misma tesitura, publicitados en este municipio.

De igual manera se pide atentamente se ordene al Partido MORENA y a ESTRELLA PALACIOS DOMINGUEZ, precandidata a la Presidencia del Municipio de Mazatlán, Sinaloa, la suspensión inmediata de los artículos utilitarios en los que no se especifiquen el cargo para que se postuló a la denunciada.

La equidad es un principio rector del sistema democrático y condición fundamental para asegurar que la competencia entre quienes participan en un Proceso Electoral se realice en condiciones de justicia e igualdad, impidiendo ventajas o influencias indebidas sobre el electorado. Este principio rige a todo el sistema electoral e implica, la prohibición de aprovecharse o beneficiarse con una marca comercial en la propaganda electoral.

Así pues, se pide a esa H. Autoridad electoral conceda las medidas cautelares y no se permita se continúe infringiendo dicho principio.



Por último, y por así convenir a los intereses del partido que represento, desde este momento se ofrecen las siguientes:

PRUEBAS:

TÉCNICA. Consistente en las imágenes contenida en la presente denuncia, probanza con la cual se demuestra las violaciones cometidas por los hoy denunciados de la normatividad electoral federal y local. Probanza con la cual se demuestra las violaciones cometidas por los hoy denunciados de la normatividad electoral federal y local.

INSPECCIÓN. - Se solicita que en ejercicio de su facultad investigadora certifique la existencia y contenido de las direcciones electrónicas descritas en el apartado de Hechos. Así como de igual forma certifique la existencia de los espectaculares de ilícita propaganda en los domicilios señalados en el cuerpo de este escrito inicial de queja, y certifique si se cumple con la normatividad electoral y si se aprecia claramente el cargo para el que está postulada la denunciada. Probanza con la cual se demuestra las violaciones cometidas por los hoy denunciados de la normatividad electoral federal y local.

DOCUMENTAL. - Consistente en 5 impresiones de la propaganda fijada en diversos domicilios en este municipio de Mazatlán, probanza con la cual se demuestra las violaciones cometidas por los hoy denunciados de la normatividad electoral federal y local.

INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES. Consistente en todo lo actuado en el expediente en el que se actúa y que beneficie los intereses de mi representada.

PRESUNCIONAL. En su doble aspecto, LEGAL Y HUMANA, en lo que beneficie a los intereses de mi representada.

Los anteriores medios de prueba se relacionan con todos hechos y argumentos pronunciados en el presente escrito de queja, con los cuales se acreditan los actos violatorios realizados por la parte denunciada en los términos precisados en el presente escrito de queja.

Por lo antes expuesto y fundado; solicito atentamente a esta H. Autoridad Electoral:

PRIMERO. - Tenerme por acreditada la personalidad con la que me ostento y las personas autorizadas para oír y recibir notificaciones en los términos expresados en el proemio del presente curso.



SEGUNDO. - Tener por ratificados en todas y cada una de sus partes los argumentos expresados en el cuerpo del presente documento.

TERCERO. - Admitir la presente denuncia, así como instaurar el procedimiento especial sancionador, en contra de las partes denunciadas por la comisión de los hechos narrados y la violación a la normatividad electoral aplicable.

CUARTO. - Tener por ofrecidas las pruebas que se precisan en el capítulo correspondiente, pidiendo se ordene su admisión por no ser contrarias a la moral y al derecho.

QUINTO. - Declarar la procedencia de las medidas cautelares solicitadas.

SEXTO. - Se ordene la suspensión inmediata de la entrega de artículos utilitarios que no especifiquen el cargo para que se postuló a la denunciada.

SEPTIMO. - Se ordene el retiro de la ilícita propaganda tanto de las redes sociales como la fijada en los inmuebles del municipio de Mazatlán.

Mazatlán, Sinaloa, a 23 de abril de 2024.

LIC. GUILLERMO QUINTANA PUCHETA.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL

09:45 Hrs.

24 / ABRIL / 2024

RECIBÍ ESCRITO DE QUEJA CON
13 HOJAS ÚTILES Y 1 ANEXO
CON 5 COPIAS SIMPLES.

 Instituto Electoral
del Estado de Sinaloa
Consejo Municipal
Electoral Mazatlán
Lic. ESTEBAN RAMÍREZ RÍOS
SECRETARIO CME MZT