

**ACUERDO QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL DE CULIACÁN DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE SINALOA, RESPECTO A LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS POR EL LICENCIADO EDGAR SOLÍS GALLARDO, REPRESENTANTE PROPIETARIO DEL PARTIDO MORENA, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ESPECIAL INTEGRADO BAJO EL EXPEDIENTE CME-CLN-PSE-017/2024**

---Culiacán, Sinaloa, a 20 de mayo de 2024.

**ANTECEDENTES**

---I. Con fecha 15 de mayo del presente año, la Presidencia de este Consejo Municipal Electoral de Culiacán recibió escrito de queja presentado por el ciudadano Licenciado Edgar Solís Gallardo, representante propietario del Partido Morena en contra de la C. Erika Sánchez Martínez Candidata a la Presidencia Municipal de Culiacán, por la coalición "fuerza y corazón x Sinaloa", conformada por los partidos políticos Revolucionario Institucional, Partido Acción Nacional, Partido de la Revolución Democrática y Partido Sinaloense que participan en el Estado de Sinaloa, por realizar conductas violatorias de las normas sobre propaganda política o electoral, al colocar 6 figuras de aproximadamente 3 metros de altura y 1 metro de ancho con la imagen de la candidata denunciada, las leyendas "Culiacán en otro nivel" y "Erika Sánchez Presidenta Municipal", los emblemas de los partidos coaligados y el logotipo autorizado, a modo de tres pendones sujetos para dar visibilidad hacia ambos sentidos de la vialidad, en estructuras fijadas en postes de equipamiento urbano del municipio de Culiacán, de esta ciudad capital en Boulevard Miguel Tamayo Espinoza de los Monteros en el tramo comprendido desde el Boulevard Pedro Infante y Boulevard Milenium, así como 26 figuras de las mismas características por el Boulevard Miguel Tamayo Espinoza de los Monteros en el tramo comprendido desde el Boulevard Milenium hasta el Hospital de la mujer (pasando por el puente que cruza el río Culiacán) de esta ciudad de Culiacán, contraviniendo a su dicho los artículos 250 párrafo 1 incisos a) y d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 183 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, por lo que solicita se admita a trámite la queja en vía de Procedimiento Sancionador Especial, se inicie la investigación y se integre el expediente para su remisión al Tribunal Electoral del Estado de Sinaloa.

---II. Con fecha 15 de mayo del año en curso, la Presidencia de este Instituto emitió acuerdo mediante el cual ordenó la realización de diligencias de investigación a fin de corroborar la existencia de la publicidad señalada por el promovente en su escrito de queja.

---III. Que, una vez realizadas las diligencias conducentes, con fecha 17 de mayo del presente año, se admitió la queja, se remitieron las constancias y un proyecto de acuerdo

a esta Comisión a fin de que se emita resolución respecto a la adopción de las medidas cautelares solicitadas, y:

## CONSIDERANDO

---1.- Que el primer párrafo, de la Base V del artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los numerales 1, 3, 4, 5, 6 y 11 del apartado C de la citada base; en concordancia con el artículo 15, primer párrafo, de la Constitución Política del Estado de Sinaloa, así como los numerales 1 y 2 del artículo 98 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y el diverso 138 de Ley de instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, señalan de manera general que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los Organismos Públicos Locales, en los términos de las citadas Constituciones, que los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios; gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en el artículo 116, fracción IV, inciso c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, las constituciones y leyes locales, serán profesionales en su desempeño, se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad, asimismo en su desempeño aplicará el principio de paridad de género.

El Instituto Electoral del Estado de Sinaloa es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y las leyes locales correspondientes y tendrá a su cargo la preparación, desarrollo, vigilancia y en su caso, calificación de los procesos electorales, así como la información de los resultados. Además de contribuir al desarrollo de la vida democrática del Estado y preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos.

---2.- Que por Decreto número 364 del H. Congreso del Estado de Sinaloa publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Sinaloa", el día 15 de julio de 2015, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa.

---3.- El artículo 15, cuarto párrafo, de la Constitución Política del Estado de Sinaloa, menciona que el Instituto Electoral del Estado de Sinaloa ejercerá sus funciones en todo el territorio del estado y estará conformado por un Consejo General, por Consejos Distritales y Municipales y por Mesas Directivas de Casilla.

---4.- El artículo 158 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, señala que los Consejos Municipales Electorales son organismos encargados de la preparación, desarrollo, vigilancia y calificación del proceso electoral, dentro de sus respectivas demarcaciones, conforme a lo establecido por esta ley y disposiciones 79 relativas. Funcionarán en cada uno de los Municipios y se instalarán en la cabecera respectiva.

---5.- Que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa, en sesión ordinaria de fecha 12 de enero de 2024, aprobó el acuerdo IEES/CG005/24, por el cual se designó a las presidencias y consejerías electorales que integraran los veinticuatro

Consejos Distritales y los catorce Consejos Municipales electorales que funcionaran durante el Proceso Electoral Local 2023-2024, y las ciudadanas y ciudadanos Cristina Marisol Herrera García, Jesús Francisco Ramírez Gómez, Linet Aida Valdez Reyes, Juan Manuel Cabanillas Soto y Martha Lorena Camarena Rivera, fuimos nombradas Presidenta, Consejeras y Consejero Electorales del Consejo Municipal Electoral de Culiacán, Sinaloa.

---6.- En sesión ordinaria de fecha 29 de febrero de 2024, el Consejo Municipal Electoral de Culiacán, aprobó el acuerdo CMECLN/001/24, por el que se designó como Secretaria de este Consejo a la ciudadana Licenciada Lucero Verenice López Arredondo.

---7.- Mediante Acuerdo CMECLN/002/24, emitido en sesión ordinaria de fecha 29 de febrero de 2024, el Consejo Municipal Electoral de Culiacán, aprobó la integración de las Comisiones que fungirán durante el Proceso Electoral Local 2023-2024, entre ellas la Comisión de Quejas y Denuncias, designando a la C. Linet Aida Valdez Reyes Consejera Electoral y Titular de la Comisión, así como la C. Martha Lorena Camarena Rivera y el C. Jesús Francisco Ramírez Gómez, Consejerías Electorales, integrantes de la Comisión.

---8.- En sesión extraordinaria de fecha 29 de octubre de 2020, el Consejo General de este órgano electoral emitió acuerdo número IEES/CG035/20 por el cual se aprueba el Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa.

---9.- Que la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, en el Título Octavo, establece las nuevas reglas del procedimiento sancionador, entre otras, su trámite, sustanciación y resolución, realizando la distinción entre el procedimiento sancionador ordinario y el procedimiento sancionador especial, la competencia del Tribunal Electoral del Estado de Sinaloa en la resolución de este último procedimiento, así como la regulación respecto a las medidas cautelares.

---10.- Como se puede advertir de la queja presentada el Partido Morena señala a la C. Erika Sánchez Martínez Candidata a la Presidencia Municipal de Culiacán, por la coalición "Fuerza y Corazón x Sinaloa", conformada por los partidos políticos Revolucionario Institucional, Partido Acción Nacional, Partido de la Revolución Democrática y Partido Sinaloense, por hechos que a su juicio son posiblemente violatorios a lo establecido en el artículo 250 párrafo 1 incisos a) y d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 183 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa.

En razón de lo anterior, una vez desahogadas las diligencias de investigación, con fecha 17 de mayo de 2024, la Presidencia de este consejo admitió la queja instaurando el procedimiento sancionador especial.

De la queja en mención se desprende que se denuncia una conducta consistente en colocar 6 figuras de aproximadamente 3 metros de altura y 1 metro de ancho con la imagen de la candidata denunciada, las leyendas "Culiacán en otro nivel" y "Erika Sánchez Presidenta Municipal", los emblemas de los partidos coaligados y el logotipo autorizado, a modo de tres pendones sujetos para dar visibilidad hacia ambos sentidos de la vialidad, en estructuras fijadas en postes de equipamiento urbano del municipio de

Culiacán, de esta ciudad capital en Boulevard Miguel Tamayo Espinoza de los Monteros en el tramo comprendido desde el Boulevard Pedro Infante y Boulevard Milenium, así como 26 figuras de las mismas características por el Boulevard Miguel Tamayo Espinoza de los Monteros en el tramo comprendido desde el Boulevard Milenium hasta el Hospital de la mujer (pasando por el puente que cruza el río Culiacán) de esta ciudad de Culiacán, Sinaloa, contraviniendo los artículos 250 párrafo 1 incisos a) y d) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y 183 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa.

Al efecto, acompañan pruebas consistentes en testimonio de la escritura pública número 28,854, volumen XCVIII, de fecha 03 de mayo de 2024, a cargo del protocolo del notario público número 167 Lic. Gerardo Gaxiola Díaz con residencia en esta ciudad capital, que contiene fe de hechos efectuada a solicitud de Edgar Solís Gallardo representante del Partido político denominado Morena ante el Consejo Local del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa en donde aparecen 09 imágenes fotográficas en donde se puede apreciar publicidad de la candidata denunciada en algunos postes de alumbrado público (luminarias), en dichas imágenes aparece propaganda política de la C. Erika Sánchez Martínez Candidata a la Presidencia Municipal de Culiacán, por la coalición "Fuerza y Corazón x Sinaloa", conformada por los partidos políticos Revolucionario Institucional, Partido Acción Nacional, Partido de la Revolución Democrática y Partido Sinaloense que participan en el Estado de Sinaloa, en la que se promociona su imagen personal, por lo que al realizar las diligencias de investigación por este Consejo Municipal Electoral de Culiacán, se verifica de la inexistencia de la propaganda de la que hace mención la parte quejosa, lo que se hizo constar en acta circunstanciada levantada el día 16 de mayo de 2024.

---11.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 35 numeral 1 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, es competencia de esta Comisión de Quejas y Denuncias resolver sobre la adopción de medidas cautelares ya sea de manera oficiosa, a petición de parte, o bien a propuesta de la Secretaría.

En el presente caso, existe una petición expresa por parte del denunciante en representación del Partido Morena.

Ahora bien, conforme al artículo 36 numeral 1 fracción III del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa, se declara improcedente la adopción de medidas cautelares dado que del análisis de los hechos y de la investigación preliminar realizada, se observa que se trata de actos consumados, en razón de que los indicios que presenta la parte quejosa en la actualidad son inexistentes, por lo que se carece de elementos que hagan necesaria la adopción de una medida cautelar, esto en razón de que se requiere de constancia física de la publicidad o propaganda electoral materia de la presente queja.

Al respecto, es de mencionarse que, de las pruebas aportadas por el partido quejoso y que fueron mencionadas en el considerando anterior, mismas que se corroboran con las diligencias de investigación realizadas por la Secretaría de este Consejo tal y como se hace constar en el acta circunstanciada levantada el día 16 de mayo de 2024; no puede desprenderse de manera preliminar, que dichos hechos constituyen violaciones a lo

establecido en el 178 y 183 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, en los términos que señala el quejoso.

De ahí que, en el presente caso, no sea posible, sin que se haga un análisis de fondo, cuya competencia es exclusiva del Tribunal Electoral del Estado de Sinaloa, determinar la procedencia de la medida cautelar.

Analizados los hechos señalados en el escrito de queja, y de conformidad con lo dispuesto por el artículo 36, numeral 1 fracción II, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa, al no identificarse de las pruebas y diligencias con que se cuenta en el expediente elementos que afecten o que pongan en riesgo la vulneración de los principios que rigen los procesos electorales.

Por lo tanto, de acuerdo con lo antes manifestado y con el marco normativo que establece el Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, sin prejuzgar sobre la configuración o no de los actos que se le imputan, esta Comisión estima que no es procedente el adoptar medidas cautelares.

Aunado a lo anterior, debe mencionarse que el numeral 2 del artículo 37 del Reglamento de Quejas y Denuncias señala que el acuerdo que ordene la adopción de medidas cautelares deberá contener las consideraciones fundadas y motivadas acerca de la prevención de daños irreparables en las contiendas electorales, y el cese de cualquier acto o hecho que pueda entrañar una violación o afectación a los principios rectores o bienes jurídicos tutelados en materia electoral.

En virtud de los antecedentes y considerandos que anteceden y preceptos legales invocados, se **RESUELVE**:

---**PRIMERO.** Se declara improcedente la adopción de medidas cautelares solicitadas por el representante del Partido Morena, por las razones y fundamentos legales precisados en el presente Acuerdo.


---**SEGUNDO.** - Notifíquese a las partes en los términos del artículo 37 numeral 4 del Reglamento de Quejas y Denuncias.

**COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL  
CONSEJO MUNICIPAL DE CULIACÁN.**

  
**C. Linet Aida Valdez Reyes**  
Titular

 **iees**  
Instituto Electoral  
del Estado de Sinaloa  
Consejo Municipal  
Electoral Culiacán

  
**C. Martha Lorena Camarena Rivera**  
Integrante

  
**C. Jesús Francisco Ramírez Gómez**  
Integrante