

ACUERDO QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL DE CULIACAN DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE SINALOA, RESPECTO A LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS POR EL LICENCIADO EDGAR SOLIS GALLARDO, REPRESENTANTE SUPLENTE DEL PARTIDO MORENA, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ESPECIAL INTEGRADO BAJO EL EXPEDIENTE CME-CLN-PSE-020/2024

---Culiacán, Sinaloa, a 21 de mayo de 2024.

ANTECEDENTES

---I. Con fecha 18 de mayo del presente año, la Presidencia de este Consejo Municipal Electoral de Culiacán recibió escrito de queja presentado por el ciudadano Licenciado Edgar Solís Gallardo, representante suplente del Partido Morena en contra de la C. Heibel Rubí López Caballero registrada como regidora en la planilla de la candidata a la Presidencia Municipal de Culiacan Sinaloa la C. Erika Sánchez Martínez de la coalición "Fuerza y Corazón x Sinaloa", conformada por los partidos políticos Revolucionario Institucional, Partido Acción Nacional, Partido de la Revolución Democrática y Partido Sinaloense que participan en el Estado de Sinaloa, por realizar conductas violatorias de las normas sobre propaganda política o electoral al realizar la entrega de alimentos (palomitas de maíz) contenidos en bolsas de plástico no reciclable ni biodegradable, el día 01 de mayo de 2024 en cruce de Ciudades Hermanas y Avenida Álvaro Obregón de esta ciudad de Culiacán, Sinaloa, en un horario de 11:00 a 16:00 horas, a automovilistas que transitaban por dicho cruce, bolsas de palomitas de maíz, empaquetadas sin los deberes higiénicos y de sanidad precisados por la "Norma Oficial Mexicana NOM-251-SSA1-2009, Prácticas de Higiene para el Proceso de Alimentos, Bebidas o Suplementos Alimenticios", generando además de las violaciones a los preceptos legales que regulan la propaganda electoral, riesgos injustificados a la salud a la ciudadanía receptora y consumidora de los referidos artículos de propaganda electoral, contraviniendo a su dicho los artículos 178 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa 5 y 6 del Reglamento del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa para la Difusión, Fijación y Retiro de la Propaganda Política y Electoral, por lo que solicita se admita a trámite la queja en vía de Procedimiento Sancionador Especial, se inicie la investigación y se integre el expediente para su remisión al Tribunal Electoral del Estado de Sinaloa.

---II. Con fecha 18 de mayo del año en curso, la Presidencia de este Instituto emitió acuerdo mediante el cual ordenó la realización de diligencias de investigación a fin de corroborar la existencia de la publicidad señalada por el promovente en su escrito de queja.

---III. Que, una vez realizadas las diligencias conducentes, con fecha 19 de mayo del presente año, se admitió la queja, se remitieron las constancias y un proyecto de acuerdo a esta Comisión a fin de que se emita resolución respecto a la adopción de las medidas cautelares solicitadas, y:

CONSIDERANDO

---1.- Que el primer párrafo, de la Base V del artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los numerales 1, 3, 4, 5, 6 y 11 del apartado C de la citada base; en concordancia con el artículo 15, primer párrafo, de la Constitución Política del Estado de Sinaloa, así como los numerales 1 y 2 del artículo 98 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y el diverso 138 de Ley de instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, señalan de manera general que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los Organismos Públicos Locales, en los términos de las citadas Constituciones, que los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios; gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en el artículo 116, fracción IV, inciso c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, las constituciones y leyes locales, serán profesionales en su desempeño, se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad, asimismo en su desempeño aplicará el principio de paridad de género.

El Instituto Electoral del Estado de Sinaloa es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y las leyes locales correspondientes y tendrá a su cargo la preparación, desarrollo, vigilancia y en su caso, calificación de los procesos electorales, así como la información de los resultados. Además de contribuir al desarrollo de la vida democrática del Estado y preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos.

---2.- Que por Decreto número 364 del H. Congreso del Estado de Sinaloa publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Sinaloa", el día 15 de julio de 2015, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa.

---3.- El artículo 15, cuarto párrafo, de la Constitución Política del Estado de Sinaloa, menciona que el Instituto Electoral del Estado de Sinaloa ejercerá sus funciones en todo el territorio del estado y estará conformado por un Consejo General, por Consejos Distritales y Municipales y por Mesas Directivas de Casilla.

---4.- El artículo 158 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, señala que los Consejos Municipales Electorales son organismos encargados de la preparación, desarrollo, vigilancia y calificación del proceso electoral, dentro de sus respectivas demarcaciones, conforme a lo establecido por esta ley y disposiciones 79 relativas. Funcionarán en cada uno de los Municipios y se instalarán en la cabecera respectiva.

---5.- Que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa, en sesión ordinaria de fecha 12 de enero de 2024, aprobó el acuerdo IEES/CG005/24, por el cual se designó a las presidencias y consejerías electorales que integraran los veinticuatro Consejos Distritales y los catorce Consejos Municipales electorales que funcionaran durante el Proceso Electoral Local 2023-2024, y las ciudadanas y ciudadanos Cristina Marisol Herrera García, Jesús Francisco Ramírez Gómez, Linet Aida Valdez Reyes, Juan Manuel Cabanillas Soto y Martha Lorena Camarena Rivera, fuimos nombradas Presidenta, Consejeras y Consejero Electorales del Consejo Municipal Electoral de Culiacán, Sinaloa.

---6.- En sesión ordinaria de fecha 29 de febrero de 2024, el Consejo Municipal Electoral de Culiacán, aprobó el acuerdo CMECLN/001/24, por el que se designó como Secretaria de este Consejo a la ciudadana Licenciada Lucero Verenice López Arredondo.

---7.- Mediante Acuerdo CMECLN/002/24, emitido en sesión ordinaria de fecha 29 de febrero de 2024, el Consejo Municipal Electoral de Culiacán, aprobó la integración de las Comisiones que fungirán durante el Proceso Electoral Local 2023-2024, entre ellas la Comisión de Quejas y Denuncias, designando a la C. Linet Aida Valdez Reyes Consejera Electoral y Titular de la Comisión, así como la C. Martha Lorena Camarena Rivera y el C. Jesús Francisco Ramírez Gómez, Consejerías Electorales, integrantes de la Comisión.

---8.- En sesión extraordinaria de fecha 29 de octubre de 2020, el Consejo General de este órgano electoral emitió acuerdo número IEES/CG035/20 por el cual se aprueba el Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa.

---9.- Que la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, en el Título Octavo, establece las nuevas reglas del procedimiento sancionador, entre otras, su trámite, sustanciación y resolución, realizando la distinción entre el procedimiento sancionador ordinario y el procedimiento sancionador especial, la competencia del Tribunal Electoral del Estado de Sinaloa en la resolución de este último procedimiento, así como la regulación respecto a las medidas cautelares.

---10.- Como se puede advertir de la queja presentada el Partido Morena señala a la C. Heibel Rubí López Caballero, registrada como regidora en la planilla de la candidata a la Presidencia Municipal de Culiacan Sinaloa la C. Erika Sánchez Martínez de la coalición "Fuerza y Corazón x Sinaloa", conformada por los partidos políticos Revolucionario Institucional, Partido Acción Nacional, Partido de la Revolución Democrática y Partido Sinaloense, por hechos que a su juicio son posiblemente violatorios a lo establecido en los artículos 178 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa 5 y 6 del Reglamento del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa para la Difusión, Fijación y Retiro de la Propaganda Política y Electoral.

En razón de lo anterior, una vez desahogadas las diligencias de investigación, con fecha 18 de mayo de 2024, la Presidencia de este consejo admitió la queja instaurando el procedimiento sancionador especial.

De la queja en mención se desprende que se denuncia una conducta consistente en realizar la entrega de alimentos (palomitas de maíz) contenidos en bolsas de plástico no reciclable ni biodegradable, el día 01 de mayo de 2024 en cruce de Ciudades Hermanas y Avenida Álvaro Obregón de esta ciudad de Culiacan, Sinaloa, en un horario de 11:00 a 16:00 horas, a automovilistas que transitaban por dicho cruce, bolsas de palomitas de maíz, empaquetadas sin los deberes higiénicos y de sanidad precisados por la "Norma Oficial Mexicana NOM-251-SSA1-2009, Prácticas de Higiene para el Proceso de Alimentos, Bebidas o Suplementos Alimenticios", generando además de las violaciones a los preceptos legales que regulan la propaganda electoral, riesgos injustificados a la salud a la ciudadanía receptora y consumidora de los referidos artículos de propaganda electoral, contraviniendo los artículos 178 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa 5 y 6 del Reglamento del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa para la Difusión, Fijación y Retiro de la Propaganda Política y Electoral.

Al efecto, acompañan pruebas consistentes en acta protocolizada número 908 (novecientos ocho), volumen II (segundo), libro 2 (dos), de fecha 06 de mayo de 2024, a cargo del

protocolo del Notario Público número 288 Lic. César Daniel Pérez Cázares, con residencia en esta ciudad capital, que contiene fe de hechos efectuada a solicitud de Edgar Solís Gallardo representante del partido político denominado Morena ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa en donde aparecen 18 imágenes (capturas de pantalla), en donde se puede apreciar proselitismo político de que al parecer es la hoy denunciada C. Heibel Rubí López Caballero y en 8 (ocho) de estas imágenes tiene en su poder y al parecer entrega a diversos automovilistas bolsas plásticas transparentes con palomitas de maíz, promocionando su imagen personal, así mismo se acompaña un dispositivo USB que contiene 4 videos en formato MP4, con una duración de 14 segundos, 28 segundos, 1 minuto doce segundos y 35 segundos respectivamente y con un tamaño de 2,514 kb, 4,972 kb, 11,982 kb y 6,181 kb de manera respectiva. Al realizar las diligencias de investigación por este Consejo Municipal Electoral de Culiacán, se verifica de la existencia de la propaganda de la que hace mención la parte quejosa, lo que se hizo constar en acta circunstanciada levantada el día 18 de mayo de 2024.

---11.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo, 35 numeral 1 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, es competencia de esta Comisión de Quejas y Denuncias resolver sobre la adopción de medidas cautelares ya sea de manera oficiosa, a petición de parte, o bien a propuesta de la Secretaría.

En el presente caso, existe una petición expresa por parte del denunciante en representación del Partido Movimiento de Renovación Nacional (morena).

Ahora bien, conforme al artículo 36 numeral 1 fracción III del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa, se declara improcedente la adopción de medidas cautelares dado que del análisis de los hechos y de la investigación preliminar realizada, se observa que se trata de actos consumados, en razón de que los indicios que presenta la parte quejosa en la actualidad son inexistentes, por lo que se carece de elementos que hagan necesaria la adopción de una medida cautelar, esto en razón de que se requiere de constancia física de la publicidad o propaganda electoral materia de la presente queja.

Al respecto, es de mencionarse que, de las pruebas aportadas por el partido quejoso y que fueron mencionadas en el considerando anterior, mismas que se corroboran con las diligencias de investigación realizadas por la Secretaría de este Consejo tal y como se hace constar en el acta circunstanciada levantada el día 18 de mayo de 2024; no puede desprenderse de manera preliminar, que dichos hechos constituyen violaciones a lo establecido en los artículos 178 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa 5 y 6 del Reglamento del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa para la Difusión, Fijación y Retiro de la Propaganda Política y Electoral, en los términos que señala el quejoso.

De ahí que, en el presente caso, no sea posible, sin que se haga un análisis de fondo, cuya competencia es exclusiva del Tribunal Electoral del Estado de Sinaloa, determinar la procedencia de la medida cautelar.

Analizados los hechos señalados en el escrito de queja, y de conformidad con lo dispuesto por el artículo 36, numeral 1 fracción II, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa, al no identificarse de las pruebas y diligencias con que se cuenta en el expediente elementos que afecten o que pongan en riesgo la vulneración de los principios que rigen los procesos electorales.

Por lo tanto, de acuerdo con lo antes manifestado y con el marco normativo que establece el Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, sin prejuzgar sobre la configuración o no de los actos que se le imputan, esta Comisión estima que no es procedente el adoptar medidas cautelares.

Aunado a lo anterior, debe mencionarse que el numeral 2 del artículo 37 del Reglamento de Quejas y Denuncias señala que el acuerdo que ordene la adopción de medidas cautelares deberá contener las consideraciones fundadas y motivadas acerca de la prevención de daños irreparables en las contiendas electorales, y el cese de cualquier acto o hecho que pueda entrañar una violación o afectación a los principios rectores o bienes jurídicos tutelados en materia electoral.

En virtud de los antecedentes y considerandos que anteceden y preceptos legales invocados, se **RESUELVE**:

---**PRIMERO.** Se declara IMPROCEDENTE la adopción de medidas cautelares solicitadas por el representante del Partido Morena, por las razones y fundamentos legales precisados en el presente Acuerdo.

---**TERCERO.** - Notifíquese a las partes en los términos del artículo 37, numeral 4 del Reglamento de Quejas y Denuncias.

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS




C. Linet Aida Valdez Reyes
Titular


C. Martha Lorena Camarena Rivera
Integrante


C. Jesús Francisco Ramírez Gómez
Integrante