

Recibi expediente original
24 de abril del 2024 17:07 hrs.
Hda. Aide Laura Elizalde
(10 hojas)

[Firma]
Coord. Administrativa

iees
Consejo Municipal
Electoral Culiacán

ASUNTO: Escrito mediante el cual se interpone **QUEJA Y/O DENUNCIA** en contra del presidente municipal de Culiacán el C. **José Ernesto Peñuelas Castellanos**; el partido político **MORENA**; y el candidato a Presidente Municipal de Culiacán **Juan de Dios Gámez Mendivil** por la **PROBABLE COMISIÓN DE CONDUCTAS QUE CONTRAVIENEN LAS NORMAS SOBRE PROPAGANDA POLÍTICA O ELECTORAL ESTABLECIDAS POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y VIOLACIÓN AL SEPTIMO PARRAFO DEL ARTÍCULO 134 CONSTITUCIONAL**

**H. CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL DE CULIACÁN
DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE SINALOA
PRESENTE.**

**AT'N
UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN
DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL**

Lic. Eduardo Barrios Bernal, en mi calidad de representantes propietario del Partido Sinaloense en este órgano electoral y señalando domicilio para oír y recibir notificaciones el ubicado en Calle Ramón Corona No. 330, Colonia Centro, Culiacán, Sinaloa; autorizando para recibir a los Lics. Orlando del Rosario Gutiérrez López, Gabriel Borbón Contreras, Jorge Aguirre Pérez, Francisco Adrián Rodríguez Espinoza y/o Obdulio Arroyo Alvarado; así mismo, autorizo el correo electrónico asuntosjuridicospas@gmail.com; ante ustedes, con el debido respeto comparezco para exponer lo siguiente:

En términos de lo dispuesto por el artículo 1, 8, 41, 134 y demás relativos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los numerales 1, 2, 3, 4, 68, 70, 441, 442 inciso f), 449 inciso e), 457, 458, 459, 470, 471, 473, 473 y demás relativos de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 1, 3, 54 y demás relativos de la Ley General de Partidos Políticos; los artículos 14, 15, 110 y demás relativos de la Constitución Política del Estado de Sinaloa; los numerales 1, 2, 3, 303, 304, 305 y demás relativos de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa; el artículo 1, 10 y demás relativos del Reglamento del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa para la Difusión, Fijación y Retiro de la Propaganda Política y Electoral; los artículos 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 22, 28, 35, 36, 38, 59, 61, 62, 63, 67 y demás relativos del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral; los artículos 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 32, 33, 35, 42, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 66, 67 y demás relativos del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa, vengo a presentar formal **QUEJA Y/O DENUNCIA** en contra del

PARTIDO POLITICOS MOVIMIENTO DE REGENERACIÓN (MORENA); del CANDIDATO A PRESIDENTE MUNICIPAL DE CULIACÁN EL C. JUAN DE DIOS GAMES MENDIVIL, y el PRESIDENTE MUNICIPAL DE CULIACÁN EL C. JOSÉ ERNESTO PEÑUELAS CASTELLANOS por la PROBABLE COMISIÓN DE CONDUCTAS QUE CONTRAVIENEN LAS NORMAS SOBRE PROPAGANDA POLÍTICA O ELECTORAL ESTABLECIDAS POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS; Y VIOLACIÓN AL SEPTIMO PARRAFO DEL ARTÍCULO 134 CONSTITUCIONAL al colocar propaganda electoral de tipo "Espectacular" en infraestructura del municipio de Culiacán, en franca violación a lo establecido en los artículos 54 de la Ley General de Partidos Políticos y 10 del Reglamento del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa para la Difusión, Fijación y Retiro de la Propaganda Política y Electoral, por lo que solicitamos se instruya el **PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR**, en contra de los involucrado en las conductas que son materia de la presente Queja y/o Denuncia.

En cumplimiento a los requisitos establecidos por los artículos 305 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales de Sinaloa y 42 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa, se cumplen con los requisitos siguientes:

I. Nombre de los quejosos o denunciantes, con firma autógrafa o huella digital: nuestros nombres han quedado escritos en el proemio y la firma al final de este escrito.

II. Domicilio para oír y recibir notificaciones y en su caso, el correo electrónico: de la misma manera lo hemos señalado en el proemio de este documento.

III. Los documentos que sean necesarios para acreditar la personería: oficio signado por la Presidencia del Partido Sinaloense, mediante el cual se nos designa como Representantes Propietario y Suplente, respectivamente, del Partido Sinaloense ante el Consejo Municipal de Culiacán del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa; mismo documental pública que obra en los archivos de dicho Instituto.

IV. Narración expresa y clara de los hechos en que se basa la queja y/o denuncia:

HECHOS

PRIMERO. Que el día 15 de abril del año 2024 iniciaron en Sinaloa las campañas políticas en el proceso electoral local 2023-2024 en el que se elegirán 20 ayuntamientos, 24 diputadas y diputados por el principio de mayoría relativa y 16

diputadas y diputados por el principio de representación proporcional el próximo 2 de junio.

SEGUNDO. Que durante un recorrido que se realizó el día 23 de abril del presente año, fue posible identificar en distintitos puntos de la zona urbana de la ciudad de Culiacán Rosales diferentes anuncios de tipo "espectaculares" soportados en estructuras metálicas que presuntamente pertenecen al H. Ayuntamiento de Culiacán. Entre ellos se destacan los ubicados en los siguientes puntos ilustrados por las imágenes que se presentan a continuación:

a) Carretera Los Mochis-Culiacán frente al monumento a Cuauhtémoc en la glorieta del mismo nombre del lado poniente, cuya imagen se adjunta para mayor ilustración.



b) Boulevard Miguel Tamayo Espinoza de los Montero frente al campus Buelna de la Universidad Autónoma de Sinaloa, justo a la entrada del fraccionamiento Valle Alto, cuya imagen se adjunta para mayor ilustración.



c) Boulevard Francisco Labastida Ochoa (malecón nuevo) y paseo Río de Tamazula al margen del río Tamazula, cuya imagen se adjunta para mayor ilustración.



d) Boulevard Pedro Infante entronque con avenida Federalismo a inicios del canal de recursos hidráulicos lado izquierdo, cuya imagen se adjunta para mayor ilustración.



TERCERO. A través de diversas denuncias ciudadanas por medio de redes sociales se ha hecho saber que dichas estructuras metálicas fueron instaladas recientemente por el H. Ayuntamiento de Culiacán sin que hubiesen sido aprobadas debidamente conforme a los procedimientos regulados por la legislación local y municipal ni haber sido autorizadas en cabildo, lo cual hace suponer diversas anomalías y violaciones a las siguientes disposiciones constitucionales y legales:

PRECEPTOS PRESUNTAMENTE VIOLADOS

VIOLACIÓN AL SÉPTIMO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 134 CONSTITUCIONAL.

En efecto, el séptimo párrafo del artículo 134 de la Constitución General establece

que "Los servidores públicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos". En ese sentido, el uso indebido del equipamiento e infraestructura del Municipio de Culiacán para colocar propaganda electoral de tipo "anuncio espectacular" a favor del partido político **MORENA** y de su candidato a la Presidencia Municipal de Culiacán **Juan de Dios Gámez Mendivil** constituye una flagrante violación a dicho numeral, pues se aprovecha por dicho partido político de los recursos públicos municipales a efecto de favorecer las aspiraciones políticas del candidato y su partido político, lo que inminentemente provoca inequidad en la contienda con la aplicación de recursos públicos en detrimento del resto de los partidos políticos y candidatos.

VIOLACIÓN AL ARTÍCULO 54 DE LA LEY GENERAL DE PARTIDOS POLÍTICOS. El numeral en mención establece que "No podrán realizar aportaciones o donativos a los partidos políticos ni a los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular, en dinero o en especie, por sí o por interpósita persona y bajo ninguna circunstancia: a) Los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Federación y de las entidades federativas, y los ayuntamientos, salvo en el caso del financiamiento público establecido en la Constitución y esta Ley;". En estos términos, las conductas denuncias constituyen violación a lo dispuesto por este numeral pues el uso de la infraestructura municipal del H. Ayuntamiento de Culiacán, particularmente de estructuras para colocación de anuncios espectaculares se actualiza como donación en especie a favor del partido político **MORENA** y su candidato a Presidente Municipal **Juan de Dios Gámez Mendivil**, lo que se traduce conductas que contravienen las normas sobre propaganda política o electoral establecidas por los Partidos Políticos.

VIOLACIÓN AL ARTÍCULO 10 DEL REGLAMENTO DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE SINALOA PARA LA DIFUSIÓN, FIJACIÓN Y RETIRO DE LA PROPAGANDA POLÍTICA Y ELECTORAL. Se establece en el reglamento en referencia que "Se prohíbe a las personas aspirantes a una candidatura, precandidatas o precandidatos, candidatas o candidatos, partidos políticos, coaliciones, así como a servidoras y servidores públicos la utilización por sí o por interpósita persona, de la infraestructura de cualquiera de los tres niveles de gobierno, que incluye, entre otros, los teléfonos, faxes, computadoras, vehículos oficiales y herramientas de Internet en apoyo de actos de precampaña o campaña electoral para difundir su propaganda a favor de sus propias aspiraciones o a favor o en contra de otros aspirantes, candidatas o candidatos, partidos políticos o coaliciones". Así las cosas, el candidato del partido político **MORENA** y su candidato a presidente municipal **Juan de Dios Gámez Mendivil** incurren en actos prohibidos

por el reglamento citado toda vez están utilizando infraestructura del H. Ayuntamiento de Culiacán para apoyar su campaña y obtener el apoyo ciudadano a partir de la propaganda que publican, haciendo uso indebido de recursos públicos generando un exceso indebido en propaganda a favor de los denunciados que redundan en inequidad en la contienda en detrimento de los partidos políticos y candidatos oposición a los denunciados.

A la luz de las anteriores consideraciones sobre los hechos, autoridades, partido político y candidato denunciados, es procedente instruir el procedimiento sancionador especial en los términos de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales y el Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa y se determine que las autoridades señaladas incurrir en hechos que constituyen **CONDUCTAS QUE CONTRAVIENEN LAS NORMAS SOBRE PROPAGANDA POLÍTICA O ELECTORAL ESTABLECIDAS POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS; Y VIOLACIÓN AL SEPTIMO PARRAFO DEL ARTÍCULO 134 CONSTITUCIONAL**, para abundar al respecto, se citan las siguientes tesis de jurisprudencia que resultan aplicables:

Jurisprudencia 3/2011

Partido de la Revolución Democrática

VS

Tribunal Electoral del Estado de México

COMPETENCIA. CORRESPONDE A LAS AUTORIDADES ELECTORALES ADMINISTRATIVAS LOCALES CONOCER DE LAS QUEJAS O DENUNCIAS POR VIOLACIÓN AL ARTÍCULO 134 CONSTITUCIONAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO).

De la interpretación sistemática de lo dispuesto en los artículos 134, párrafos antepenúltimo y penúltimo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; Sexto transitorio del Decreto de seis de noviembre de dos mil siete, por el que se reformó, entre otros, el citado precepto constitucional; 11 y 129 de la Constitución Política del Estado de México, se advierte que las autoridades electorales administrativas locales son competentes para conocer de las quejas y denuncias que se presenten en contra de servidores públicos por aplicar recursos públicos para influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos en el ámbito local, o por realizar propaganda gubernamental que implique su promoción personalizada y afecte la contienda electoral en la entidad federativa de que se trate.

Cuarta Época

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-5/2011.—Actor: Partido de la Revolución Democrática.—Autoridad responsable: Tribunal Electoral del Estado de México.—26 de enero de 2011.—Unanimidad de votos, con el voto concurrente del Magistrado Manuel González Oropeza.—Ponente: Salvador Olimpo Nava Gomar.—Secretario: Carlos Alberto Ferrer Silva.

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-6/2011.—Actor: Partido de la Revolución Democrática.—Autoridad responsable: Tribunal Electoral del Estado de

México.—26 de enero de 2011.—Unanimidad de votos, con el voto concurrente del Magistrado Manuel González Oropeza.—Ponente: Pedro Esteban Penagos López.—Secretario: Jorge Alberto Orantes López.

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-7/2011.—Actor: Partido de la Revolución Democrática.—Autoridad responsable: Tribunal Electoral del Estado de México.—26 de enero de 2011.—Unanimidad de votos, con el voto concurrente del Magistrado Manuel González Oropeza.—Ponente: María del Carmen Alanís Figueroa.—Secretarios: Enrique Figueroa Ávila y Paula Chávez Mata.

La Sala Superior en sesión pública celebrada el dos de marzo de dos mil once, aprobó por unanimidad de seis votos la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente obligatoria.

Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 4, Número 8, 2011, páginas 12 y 13.

Tesis V/2016

Partido Acción Nacional y otro

VS

Tribunal Electoral del Estado de Colima

PRINCIPIO DE NEUTRALIDAD. LO DEBEN OBSERVAR LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES (LEGISLACIÓN DE COLIMA).

Los artículos 39, 41 y 99, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establecen, entre otras cuestiones, los principios que rigen las elecciones de los poderes públicos, como son: el voto universal, libre, secreto y directo; la organización de las elecciones por un organismo público autónomo; la certeza, imparcialidad, legalidad, independencia y objetividad; el establecimiento de condiciones de equidad para el acceso de los partidos políticos a medios de comunicación social; el financiamiento de las campañas electorales y el control de la constitucionalidad y legalidad de actos y resoluciones electorales. El principio de legalidad, de observancia estricta en materia electoral, tiene como uno de los principales destinatarios del estado constitucional de Derecho, al propio Estado, sus órganos, representantes y gobernantes, obligándoles a sujetar su actuación, en todo momento, al principio de juridicidad. De igual forma, los principios constitucionales aludidos tutelan los valores fundamentales de elecciones libres y auténticas que implican la vigencia efectiva de las libertades públicas, lo que se traduce en que el voto no debe estar sujeto a presión; el poder público no debe emplearse para influir al elector, tal y como lo han determinado otros tribunales constitucionales, como la Corte Constitucional alemana en el caso identificado como 2 BvE 1/76, al sostener que **no se permite que las autoridades públicas se identifiquen, a través de su función, con candidatos o partidos políticos en elecciones, ni que los apoyen**


mediante el uso de recursos públicos o programas sociales, en especial, propaganda; de igual forma se protege la imparcialidad, la igualdad en el acceso a cargos públicos y la equidad, en busca de inhibir o desalentar toda influencia que incline la balanza a favor o en contra de determinado candidato o que distorsione las condiciones de equidad para el acceso de los partidos políticos a medios de comunicación social, alterando la igualdad de oportunidades entre los contendientes. En concordancia con lo anterior, el artículo 59, fracción V, de la Constitución Política del Estado de Colima, establece como causa de nulidad de una elección, la intervención del Gobernador, por sí o por medio de otras autoridades en los comicios, cuando ello sea determinante para el resultado de la elección. Lo que implica la prohibición al jefe del ejecutivo local de intervenir en las elecciones de manera directa o por medio de otras autoridades o agentes. Así, la actuación del ejecutivo local en los procesos electorales está delimitada por el orden jurídico y siempre es de carácter auxiliar y complementario, en apoyo a las autoridades electorales, siendo que cualquier actuación que vaya más allá de los mencionados límites, implicaría la conculcación del principio de neutralidad que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos exige a todos los servidores públicos para que el ejercicio de sus funciones se realice sin sesgos, en cumplimiento estricto de la normatividad aplicable.

Quinta Época

Juicio de revisión constitucional electoral y juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JRC-678/2015 y acumulado.—Actores: Partido Acción Nacional y otro.—Autoridad responsable: Tribunal Electoral del Estado de Colima.—22 de octubre de 2015.—Mayoría de cuatro votos.—Ponente: Manuel González Oropeza.—Disidentes: Flavio Galván Rivera y Pedro Esteban Penagos López.—Secretarios: Fernando Ramírez Barrios y Carmelo Maldonado Hernández.

La Sala Superior en sesión pública celebrada el dos de marzo de dos mil dieciséis, aprobó por mayoría de cinco votos, con el voto en contra del Magistrado Flavio Galván Rivera, la tesis que antecede.

Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 18, 2016, páginas 108, 109 y 110.

 V. Ofrecer y exhibir las pruebas con que se cuente; o en su caso, mencionarse las que habrán de requerirse, por no tener posibilidad de recabarlas:

PRUEBAS:

I. DOCUMENTAL PRIVADA. Consistente en **EL SET FOTOGRÁFICO** mismo que consiste en 4 imágenes, incorporado en el cuerpo del libelo. Esta prueba se encuentra vinculada con todos y cada uno de los hechos de la presente denuncia, precisando que con ellas se demuestra la instalación de los anuncios espectaculares motivo de la presente denuncia.

f) En este caso, se solicitan las siguientes:

MEDIDAS CAUTELARES:

Así mismo, solicito se ordene las medidas cautelares consistentes en apercibir a los sujetos denunciados para que se abstengan de utilizar la infraestructura del H. Ayuntamiento de Culiacán para hacer propaganda al candidato y partido político denunciados; así mismo, se de vista a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral para que en el ejercicio de sus facultades fiscalizadoras determine verifique el cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 207 y demás relativos del Reglamento de Fiscalización respecto al procedimiento de contratación de anuncios espectaculares, así como corroborar el otorgamiento de permisos correspondientes a cargo de las autoridades competentes para la colocación de anuncios espectaculares.

Por lo anteriormente expuesto a este Órgano Electoral, atentamente:

PIDO:

PRIMERO. Tenerme por presentado formal denuncia en los términos señalados en el presente escrito.

SEGUNDO. Se de vista a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral a efecto de que verifique el cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 207 y demás relativos del Reglamento de Fiscalización respecto al procedimiento de contratación de anuncios espectaculares, así como corroborar el otorgamiento de permisos correspondientes a cargo de las autoridades competentes para la colocación de anuncios espectaculares.

TERCERO. En ejercicio de las atribuciones que corresponden a este Consejo Municipal Electoral se ordene un recorrido con personal capacitado, para detectar los anuncios espectaculares denunciados y otros más que pudieran encuadrar con los hechos denunciados.

CUARTO. Se tengan por autorizados para recibir notificaciones a los Licenciados en derecho mencionados y se tenga por designado para oír y recibir todo tipo de notificaciones el domicilio y el correo electrónico descritos en el proemio del presente.

QUINTO. Tenerme por ofrecidas las pruebas señaladas en el presente escrito y acordar su admisión y desahogo.

SEXTO. Se desahogue el procedimiento en todos sus términos, se apliquen las sanciones correspondientes por los actos denunciados.

SEPTIMO. Desahogadas todas las diligencias, remita el presente con las actuaciones al Tribunal para los efectos correspondientes.

PROTESTO LO NECESARIO

Culiacán, Sinaloa al día de su presentación



LIC. EDUARDO BARRIOS BERNAL

**Representante propietario del Partido Sinaloense ante el Consejo Municipal
Electoral de Culiacán**